

## INST.FEDERAL DE EDUC.,CIENC.E TEC.FARROUPILHA

# Estudo Técnico Preliminar 155/2025

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 23873.006485/2025-38

## 2. Descrição da necessidade

O IFFar possui a necessidade de **disponibilizar aparelhos, equipamentos e materiais esportivos e educativos para empregar em aulas de disciplinas específicas**. Primeiramente, os aparelhos, equipamentos e materiais esportivos estão relacionados às aulas de educação física, bem como em jogos estudantis. A Educação Física tem por objetivo promover um estilo de vida ativo e saudável para as crianças e os adolescentes, com base na prática de exercícios físicos e atividades desportivas na escola. Ela realiza seu propósito transmitindo aos alunos conhecimentos da cultura corporal de movimento, que envolve a motricidade humana e a expressão corporal, associadas aos aspectos sociais, históricos e culturais da sociedade.

Disseminar esses conhecimentos permite às crianças e aos jovens que compreendam a importância das atividades físicas, de modo a produzir, reproduzir, transformar e qualificar essas práticas essenciais para a qualidade de vida humana. As atividades físicas são essenciais para a saúde física e mental, direito fundamental de todo ser humano. Promover essas práticas também é um dever da sociedade e, sobretudo, da escola. Nesse sentido, a Educação Física na escola pretende promover a saúde por meio de atividades físicas, tendo caráter preventivo de diversas doenças provocadas pelo sedentarismo. Os exercícios físicos também contribuem com a saúde do cérebro, pois estimulam funções cognitivas, como a atenção, a memória e o raciocínio lógico, o que melhora o desempenho escolar.

Em resumo, a Educação Física faz parte do desenvolvimento global dos alunos, que integra todas as dimensões do ser humano: intelectual, física, mental, social e cultural. Desse modo, além dos aspectos acadêmicos, é preciso expandir na escola a capacidade de o aluno de lidar com o próprio corpo e a promoção do bem-estar.

Por sua vez, os materiais educativos possuem a finalidade de contribuir com disciplinas relacionadas à docência na educação infantil e anos iniciais haja vista que saber trabalhar com material didático pode ajudar o aluno a alcançar um melhor entendimento da matéria que está sendo estudada, pois apresenta o tema de forma mais completa e pode ser utilizado como consulta quantas vezes forem necessárias para absorver o conteúdo. Ainda, convém destacar a relevância de materiais educativos adaptados, que possibilitam a inclusão de pessoas com deficiência.

Portanto, a necessidade de aquisição dos materiais mencionados está diretamente relacionada à atividade fim do IFFar, que é o ensino.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Requerente da Reitoria	Helena Sebastiany Coelho
Requerente suplente do Campus Alegrete	Felipe Ferreira
Requerente Titular do Campus Alegrete	Jeferson Lopes Queiroz
Requerente do Campus Frederico Westphalen	Sandro Nobre Chaves
Requerente do Campus Jaguari	Ana Paula da Rosa Cristino Zimmermann
Requerente suplente do Campus Júlio de Castilhos	Carlos Roberto Pereira da Costa
Requerente Titular do Campus Júlio de Castilhos	Juliano de Melo da Rosa
Requerente Suplente do Campus Panambi	Bruna Pires da Rosa
Requerente titular do Campus Panambi	Jaubert de Castro Menchik
Requerente do Campus Santa Rosa	Antônio Azambuja Miragem

Requerente Suplente do Campus Santo Augusto  
Requerente Titular do Campus Santo Augusto  
Requerente Suplente do Campus Santo Ângelo  
Requerente Titular do Campus São Borja  
Requerente Suplente do Campus São Borja  
Requerente do Campus São Vicente do Sul  
Requerente Titular do Campus Uruguaiana  
Requerente Suplente Campus Júlio de Castilhos  
Requerente Titular do Campus Santo Ângelo  
Requerente Suplente do Campus Uruguaiana  
Requerente Suplente do Campus São Luiz Gonzaga  
Requerente Suplente do Campus Caçapava do Sul  
Requerente Suplente do CR Santiago

Fabício Döring Martins  
Luciano de Almeida  
Phelipe Henrique Cardoso de Castro  
Affonso Manoel Righi Lang  
Alexsandro Queiroz Lencina  
Evelize Dorneles Minuzzi  
Guilherme Bardemaker Bernardi  
Carlos Roberto Pereira da Costa  
Larissa Zanetti Theil  
Louise Silva do Pinho  
Marcelo Lamb  
Alberto Pahim Galli  
Fernando Funghetto Sagrilo

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Como a necessidade desta contratação é a disponibilidade de aparelhos, equipamentos e materiais esportivos e educativos, os requisitos da contratação serão:

- disponibilidade imediata para envio dos materiais;
- o prazo de garantia dos itens deve ser conforme fabricante ou Código de Defesa do Consumidor;
- o prazo de entrega deverá ser de 30 dias contados do recebimento da nota de empenho;
- ter que apresentar manual de instruções em português para itens indicados.

## 5. Levantamento de Mercado

Tendo em vista que a necessidade consiste em disponibilizar aparelhos, equipamentos e materiais esportivos e educativos para empregar em aulas de disciplinas específicas, esta Equipe de Planejamento levantou algumas possibilidades para viabilizar esta disponibilização, conforme exposto abaixo:

### 1. Disponibilidade do material por meio de doação

A Equipe de Planejamento não identificou possibilidade de doações desse tipo de material, haja vista que são inúmeros itens com características específicas e quantitativos pré-estabelecidos para atender a demanda.

### 2. Disponibilidade do material por meio de Fundação de Apoio

A Equipe de Planejamento não identificou viabilidade de aquisição desse tipo de material por meio de fundação de apoio, haja vista que estes não estão vinculados a projetos de pesquisa ou ensino.

### 3. Disponibilidade do material por meio de licitação para aquisição junto a Fornecedores

A Equipe de Planejamento entende aquisição dos materiais junto aos fornecedores mediante licitação é uma forma que atende aos requisitos da contratação. Além disso, ao analisar o histórico de contratações existente nas unidades do IFFar, percebe-se que a prática adotada até o presente momento é o Sistema de Registro de Preços (SRP). Por meio desse tipo de contratação é possível regulamentar a disponibilidade imediata para envio dos materiais; o prazo de garantia dos itens deve ser conforme fabricante ou Código de Defesa do Consumidor; o prazo de entrega; e a exigência de apresentação de documentações como manuais e demais materiais explicativos.

## 6. Descrição da solução como um todo

A Equipe de Planejamento entende aquisição dos materiais junto aos fornecedores mediante licitação é uma forma que atende aos requisitos da contratação. Além disso, ao analisar o histórico de contratações existente nas unidades do IFFar, percebe-se que a prática

adotada até o presente momento é o Sistema de Registro de Preços (SRP). Por meio desse tipo de contratação é possível regulamentar a disponibilidade imediata para envio dos materiais; o prazo de garantia dos itens deve ser conforme fabricante ou Código de Defesa do Consumidor; o prazo de entrega; e a exigência de apresentação de documentações como manuais e demais materiais explicativos.

A relação de itens que compõe a solução está exposta no Item 7 deste Estudo Preliminar.

Essa solução se apresenta como a mais viável entre as levantadas. Para viabilizar essa contratação, as seguintes opções foram levantadas:

1. Adesão a Ata de Registro de Preços;
2. Participar de licitação de outros órgãos;
3. Dispensas de licitação;
4. Instaurar procedimentos de licitações (Pregão).

Primeiramente, foi realizado um levantamento no Pannel de Preços para verificar se é comum Órgãos Públicos adquirirem esses tipos de itens por meio de pregões eletrônicos. O resultado da consulta comprovou que existem diversos fornecedores desse objeto, possibilitando uma concorrência adequada e uma possível disponibilidade do mercado em fornecer os itens. A existência de vários outros editais da Administração Federal, de anos anteriores, abordando aquisições semelhantes corrobora a adequação das especificações amplamente oferecidas no mercado e o uso do Pregão Eletrônico como forma de contratação.

Todavia, a Adesão a Ata de outros órgãos presume a disponibilidade imediata do recurso financeiro, haja vista que após finalizada a Adesão o Órgão precisa fazer o empenho em no máximo 60 dias. Levando em consideração os bloqueios orçamentários recorrentes, em muitos casos não existe a disponibilidade do recurso no momento em que Atas de Registro de Preços passíveis de adesão estão vigentes. A disponibilidade orçamentária poderá existir perto do final do ano, época que normalmente há liberações orçamentárias pelo Governo Federal. Em virtude disso, a Adesão à Ata de outros Órgão não é uma opção viável para esse tipo de aquisição.

Também não encontramos licitações de outros órgãos em andamento que fosse possível a participação na Intenção de Registro de Preços.

Outra opção seria a realização de uma Dispensa de Licitação, porém além de não permitir uma concorrência adequada, incorreria no mesmo problema de disponibilidade financeira já mencionado anteriormente, já que a compra deve ser imediata.

Desse modo, instaurar processo de licitação para aquisição, além de uma metodologia bem consolidada no mercado e já adotado pelo próprio IFFar em aquisições anteriores, acaba possibilitando que o Órgão possua uma Ata SRP disponível para aquisição durante 12 meses, permitindo que a aquisição no momento que o recurso estiver disponível. Ainda, salientamos que a realização de pregões favorece o aumento da competitividade e, por consequência, propostas mais vantajosas para a Administração.

Diante do exposto, a opção encontrada para a aquisição da solução foi a formalização de uma processo de contratação na modalidade do Pregão - SRP.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Os itens bem como suas quantidades foram inicialmente estabelecidas no PGC 2026, o qual foi elaborado no início do ano de 2025. Após início da fase de planejamento da contratação, os requerentes revisaram os itens, realizando novas inclusões, exclusões e alteração de quantitativos conforme realidade atual. Essa estimativa de quantidades normalmente é embasada em necessidades passadas e presentes, utilizando dados como quantidades estimada e empenhada na última licitação como indicador para mensuração da quantidade a ser incluída na presente licitação.

Convém mencionar também que os itens e quantidades incluídas no processo de compra busca satisfazer inclusive cenários de difícil previsão, os quais dependem de alguma condição para que sejam realmente implementados. É o caso, por exemplo, de alguns itens não urgentes que somente serão adquiridos caso haja disponibilidade orçamentária após empenho de itens urgentes. Além disso, há itens que dependem de outro fator para ser adquirido, como aqueles que são empenhados para substituir itens que por ventura possam estragar ou ter sua vida útil comprometida.

Conforme informações preliminares prestadas pelas Unidades que participam desta licitação, as quantidades a serem contratadas encontram-se no anexo Relação de Itens e Locais de Entrega.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 2.656.289,12

Existiram duas estimativas de preços dos itens que compõem o presente processo de contratação. A primeira estimativa foi realizada no início do ano de 2025, com pesquisa de preços simplificada visando a construção do Documento de Manifestação da Demanda, o qual é registrado no Plano Anual de Contratações (PCA/PGC).

Posteriormente, durante o processo de planejamento da contratação, foi realizada pesquisa de preços mais complexa, visando realmente compreender qual o valor de mercado de cada item da contratação. Essa pesquisa de preços foi realizada em conformidade com a INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES/ME Nº 65, DE 7 DE JULHO DE 2021.

Para a presente pesquisa, a ampla maioria de fontes foram Sites, haja vista que possibilitavam uma estimativa do valor do mercado de maneira mais fidedigna. Todavia, também foram coletados preços no Banco de Preços, que corresponde a preços praticados em licitações. Em alguns casos foram usados mais de um parâmetro para definir o preço de um mesmo item (cesta de preços). Foi adotada essa combinação em razão de que o uso do Pannel de Preços normalmente traz preços de licitações que já tiveram concorrência entre as empresas. Logo, há uma tendência do preço ser baixo e influenciar em um resultado deserto. Orçamento de sites conseguem trazer para uma realidade mais adequada, desde que se mantenha numa variação pequena em relação ao preço do Pannel de Preços.

No processo estão evidenciadas somente as pesquisas de preços consideradas válidas (desconsiderando preços muito baixos ou muito alto). As pesquisas desconsideradas não compõem o processo, haja vista que sua inserção poderia poluir o processo de contratação. Foram considerados no máximo quatro preços, escolhidos de acordo com a realidade de mercado e conhecimento dos requerentes dos itens. A variação preferencialmente admitida entre o preço mais alto e mais baixo é de 40%. Variações acima deste percentual foram justificadas no processo, de maneira a comprovar que esta não influenciava no valor de mercado do item.

Como métrica foi utilizada a média dos preços, pois seu uso é preferencialmente empregado quando se tem um número reduzido de preços e uma variação adequada entre eles. O uso da mediana é recomendado quando há um grande número de preços e a variação não é controlada.

Como regra, o preço estimado é estabelecido com base em pelo menos três pesquisas de preços, com variação de no máximo 40% entre o menor e o maior preço, bem como com tolerância de 90 dias na validade da pesquisa, considerando que após finalizar a pesquisa de todos os itens ainda há certa de três meses até que seja publicado o instrumento convocatório.

O valor total do registro de preço está estimado é de: R\$ 2.656.289,12

Abaixo estão os valores individuais por Campus por ND:

DFD ND 449052.10 - APARELHO E EQUIP. PARA ESPORTES E DIVERSOS		
SIGLA	UNIDADE PARTICIPANTE	TOTAL (R\$)
RT	Reitoria	106.379,47
AL	Alegrete	63.995,18
FW	Frederico Westphalen	89.027,72
JA/ CR Santiago	Jaguari/ Centro de Referência de Santiago	88.987,57
JC	Júlio de Castilhos	29.918,34
PB	Panambi	72.655,81
SR	Santa Rosa	51.079,05
SA	Santo Augusto	9.097,38
SAN	Santo Ângelo	57.081,10
SB	São Borja	81.808,97
SVS	São Vicente do Sul	121.940,06
URU	Uruguaiana	66.513,46
CDS	Caçapava do Sul	79.923,85
SLG	São Luiz Gonzaga	109.057,33
	TOTAL	1.027.465,29

DFD ND 339030.14 - MATERIAL EDUCATIVO ESPORTIVO		
SIGLA	UNIDADE PARTICIPANTE	TOTAL (R\$)
RT	Reitoria	0,00
AL	Alegrete	84.508,48
FW	Frederico Westphalen	173.403,45
JA/ CR Santiago	Jaguari/ Centro de Referência de Santiago	163.701,85

JC	Júlio de Castilhos	115.179,40
PB	Panambi	122.439,57
SR	Santa Rosa	191.938,82
SA	Santo Augusto	28.344,82
SAN	Santo Ângelo	157.992,67
SB	São Borja	84.334,87
SVS	São Vicente do Sul	173.720,98
URU	Uruguaiana	56.224,28
CDS	Caçapava do Sul	138.517,32
SLG	São Luiz Gonzaga	138.517,32
	<b>TOTAL</b>	1.628.823,83

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Esta contratação seguirá a regra do parcelamento do objeto, conforme disposto no § 1º do art. 23 da Lei nº 8.666, de 1993, a qual deve ser observada pela Administração nas licitações, logo, não é preciso justificativa.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não identificamos contratações correlatas e/ou interdependentes.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Em consulta ao Planejamento Estratégico - PDI 2019-2026, percebe-se que esta contratação está incluída na dimensão Pessoas e Infraestrutura, por meio do objetivo estratégico de: Fortalecer as ações de ensino, pesquisa, extensão e inovação tecnológica voltadas às demandas e arranjos produtivos locais/ regionais.

Além disso, a contratação está prevista no Plano Anual de Contratações de 2026, conforme Documento de Manifestação da Demanda.

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Espera-se que com os itens previstos nesse processo de contratação seja possível maximizar a qualidade das aulas ministradas por professores de Educação Física, fazendo com que esta disciplina seja parte do desenvolvimento global dos alunos, que integra todas as dimensões do ser humano: intelectual, física, mental, social e cultural. Desse modo, além dos aspectos acadêmicos, é preciso expandir na escola a capacidade de o aluno de lidar com o próprio corpo e a promoção do bem-estar.

Além disso, espera-se que os materiais educativos possam contribuir com disciplinas relacionadas à docência na educação infantil e anos iniciais, auxiliando futuros professores compreender que trabalhar com material didático pode ajudar o aluno a alcançar um melhor entendimento da matéria que está sendo estudada, pois apresenta o tema de forma mais completa e pode ser utilizado como consulta quantas vezes forem necessárias para absorver o conteúdo. Ainda, convém destacar a relevância de materiais educativos adaptados, que possibilitam a inclusão de pessoas com deficiência.

## 13. Providências a serem Adotadas

As unidades do IFFar já possuem ambiente adequado para a utilização dos materiais de, logo, não existem providências para serem adotadas.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

Após consulta ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, verificamos que o objeto não consta na parte específica que detalha os aspectos sustentáveis e ambientais que devem ser seguidos em processos de contratações de alguns objetos. Logo, saldo melhor conhecimento, essa Equipe de Planejamento entende que a presente contratação não se sujeita a critérios de sustentabilidades.

A aquisição em si destes tipos de materiais não gera impactos ambientais diretamente, não sendo necessárias medidas para sanar qualquer risco ambiental que porventura possa existir. Todavia, convém o IFFar, na ausência de logística reversa, realizar a correta destinação dos materiais adquiridos quando estes não tiverem mais vida útil adequada.

Convém salientar também que a Instituição ainda não dispõe de um Plano de Logística Sustentável (PLS), o qual em breve será devidamente elaborado, visando o estabelecimento de objetivos, responsabilidades, ações, metas, prazos de execução e mecanismos de monitoramento e avaliação que permitam ao órgão ou entidade estabelecer práticas de sustentabilidade e racionalização de gastos e processos na Administração Pública.

Por fim, é relevante mencionar que o quadro de pessoal do IFFar é reduzido, não tendo nomeações significativas desde o ano de 2014. Logo, estudos sobre impactos sustentáveis e ambiental acabam sendo processos orbitais quando comparados com realizado com os itens que compõem a contratação. Ou seja, eventuais falhas ou não observância de determinados aspectos sustentáveis e ambientais ocorrem principalmente devido ao baixo número de servidores para desempenhar esse tipo de trabalho.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Declaro para devidos fins que a contratação mostra-se **VIÁVEL** em termos de disponibilidade de mercado, consoante a legislação em vigor, não sendo possível observar óbices ao prosseguimento da presente contratação.

A aquisição/contratação do objeto do presente planejamento não se enquadra nos pressupostos para a decretação de sigilo.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**MARIA ELISA ULLMANN DOS SANTOS**

Membro da comissão de contratação